

**Giovedì 24 Novembre 2016**  
**TIRANO**  
**Sala Banca Popolare di Sondrio - Filiale di Tirano**

**Bruno Di Giacomo Russo**

Costituzionalista, Università degli Studi di Milano Bicocca

**don Andrea Del Giorgio**

Accompagnatore Spirituale della ACLI di Sondrio

**REFERENDUM**  
**COSTITUZIONALE :**  
**CONOSCERE PER PARTECIPARE**  
**“Buoni cristiani e onesti cittadini”**



ACLI SONDRIO



SALESIANI COOPERATORI  
SONDRIO



EX ALLIEVI / EX ALLIEVE  
SALESIANI DI SONDRIO



Sondrio

**“REFERENDUM COSTITUZIONALE:  
CONOSCERE PER PARTECIPARE  
Buoni cristiani e onesti cittadini”**

**BRUNO DI GIACOMO RUSSO, *costituzionalista***

# LA RIFORMA COSTITUZIONALE *IN ITINERE*

- **Procedura aggravata** di revisione costituzionale ex art. 138 Cost.;
- Referendum costituzionale (**oppositivo/confermativo**);
- Non c'è il *quorum* di partecipazione.

# L'EVOLUZIONE DELL'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO

## **DEMOCRAZIA → FORMA DI GOVERNO**

- Dal parlamentarismo compromissorio al parlamentarismo maggioritario (senza riforme costituzionali, ma con riforme del sistema elettorale)

## **AUTONOMIA → FORMA DI STATO**

- Da uno Stato centralista, ad uno Stato regionale, ad uno Stato regionale avanzato (con riforme costituzionali, senza darne completa attuazione)

# Contenuti della riforma costituzionale 2016

- a) Il superamento del bicameralismo perfetto;
  - b) Il Governo;
- c) La riforma del Titolo V della Costituzione;
  - d) La pubblica Amministrazione;
  - e) La democrazia diretta;
  - f) Le garanzie costituzionali;
  - g) I tagli (diretti) alla politica.

# a) IL SUPERAMENTO DEL BICAMERALISMO PERFETTO

1. Dal bicameralismo perfetto a imperfetto
2. Il Parlamento
3. Il Senato: composizione
4. Il bicameralismo asimmetrico

# 1. DAL BICAMERALISMO PERFETTO A IMPERFETTO

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016	
<b>BICAMERALISMO PERFETTO</b> DEL 1948	<b>→</b>	<b>BICAMERALISMO IMPERFETTO DELLA RIFORMA COSTITUZIONALE</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Composizione</li></ul>		
<ul style="list-style-type: none"><li>• Funzioni/poteri</li></ul>		

## 2. IL PARLAMENTO

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016	
CAMERA E SENATO	<b>CAMERA</b>	<b>SENATO</b>
Elezione a suffragio universale	Elezione a <b>suffragio universale</b>	Elezione di <b>secondo grado</b>
Durata 5 anni (legislatura)	Durata <b>5 anni</b> (legislatura)	Organo <b>permanente</b>
Camere di rappresentanza politica	Camera di <b>rappresentanza politica</b>	Senato di rappresentanza delle <b>autonomie territoriali</b>
Immunità e indennità	<b>Immunità e indennità</b>	<b>Immunità</b>



# 3. IL SENATO: COMPOSIZIONE

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>315</b> senatori eletti a suffragio universale (a base regionale)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>100</b> Senatori:<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>95</b> eletti di secondo livello:<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>74</b> consiglieri regionali;</li><li>- <b>21</b> sindaci;</li></ul></li></ul></li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>5</b> senatori a vita</li><li>• I Senatori a vita di diritto (ex Presidenti della Repubblica)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- <b>5</b> nominati dal PdR per 7 anni</li></ul>

## 4. IL BICAMERALISMO ASIMMETRICO

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016	
CAMERA E SENATO	CAMERA	SENATO
Fiducia al Governo (indirizzo e controllo politico)	<b>Fiducia al Governo</b> (indirizzo e controllo politico)	<b>no</b>
Approvano le stesse leggi	Leggi <b>monocamerali e bicamerali</b>	Solo leggi <b>bicamerali</b>
Uguali poteri	Come prima	<b>Nuovi poteri di controllo</b>

## b) IL GOVERNO

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016	
Composizione del Governo	<b>Come prima</b>	
Funzioni/poteri	<b>Decreto legge:</b> costituzionalizzazione dei limiti e differimento del termine in caso di rinvio presidenziale	Efficienza del processo legislativo → il “ <b>voto a data certa</b> ”

# c) LA RIFORMA DEL TITOLO V COSTITUZIONE

1. Le competenze legislative tra Stato e Regioni
2. Il federalismo fiscale
3. La decostituzionalizzazione delle Province
4. Il regionalismo differenziato

# 1. LE COMPETENZE LEGISLATIVE TRA STATO E REGIONI

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
• Potestà legislativa <b>esclusiva statale elencata</b>	•Potestà legislativa esclusiva statale elencata <b>aumentata</b> <b>Giurisprudenza costituzionale</b>
•Potestà legislativa <b>concorrente statale e regionale elencata</b>	•Potestà legislativa concorrente statale e regionale elencata <b>soppressa/ridefinita</b>
•Potestà legislativa <b>esclusiva regionale residuale</b>	•Potestà legislativa esclusiva regionale residuale <b>ed elencata</b>
• <b>Giurisprudenza costituzionale</b>	• <b>Clausola di supremazia</b>

## 2. IL FEDERALISMO FISCALE

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
Il <b>coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario</b> è una competenza legislativa concorrente Stato e Regioni	La competenza legislativa esclusiva dello Stato del <b>coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario</b>
—	La competenza legislativa regionale esclusiva per quanto concerne <b>le relazioni finanziarie con gli enti propri della Regione</b> (c.d. patto interno regionale/ di 2° livello)
Le risorse derivate <b>consentono</b> di finanziare integralmente le funzioni pubbliche	Le risorse derivate <b>assicurano</b> il finanziamento integrale delle funzioni pubbliche
—	La definizione con legge dello Stato dei <b>fabbisogni e dei costi amministrativi</b> (i c.d. costi standard)

# 3. LA DECOSTITUZIONALIZZAZIONE DELLE PROVINCE

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
Province quale <b>elemento costitutivo della Repubblica</b>	Ente di area vasta che <b>non compone la Repubblica</b>
Province <b>elette direttamente</b> dal corpo elettorale	Ente di area vasta eletto di <b>secondo livello</b>
Province <b>disciplinate dallo Stato</b>	Ente di area vasta <b>disciplinato dallo Stato</b>
Province <b>ordinarie</b> (oltre a quelle speciali)	Enti di area vasta, ordinari e <b>specifici, quelli montani</b>

# 4. IL REGIONALISMO DIFFERENZIATO

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
Regionalismo differenziato <b>in determinate materie elencate</b> (art. 116 Cost.)	Regionalismo differenziato in determinate e <b>maggiori</b> materie elencate (art. 116 Cost.)
—	Maggiore autonomia alle sole <b>Regioni virtuose</b>



## d) LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
La PA si fonda sui principi di <b>sussidiarietà</b> , di <b>differenziazione</b> e di <b>adeguatezza</b>	Conferma dei principi di <b>sussidiarietà</b> , di <b>differenziazione</b> e di <b>adeguatezza</b>
—	Determinazione degli <b>indicatori di riferimento di costo e di fabbisogno</b> per l'efficientamento amministrativo
—	<b>Nuovi principi sull'amministrazione:</b> responsabilità, trasparenza e semplificazione
Le risorse derivate <b>consentono</b> di finanziare integralmente le funzioni pubbliche degli enti territoriali	Le risorse derivate <b>assicurano</b> il finanziamento integrale delle funzioni pubbliche degli enti territoriali

# e) LA DEMOCRAZIA DIRETTA

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
<b>Referendum abrogativo</b> (art. 75 Cost.) 500.000 elettori 50% + 1 degli elettori	<b>In più:</b> Se <b>800.000 elettori, 50% + 1</b> degli elettori che hanno votato alle <b>ultime elezioni della Camera dei deputati</b>
—	Introduzione del referendum <b>propositivo</b> e del referendum di <b>indirizzo (con legge costituzionale)</b>
—	...“ <b>nonché di altre forme di consultazione, anche delle formazioni sociali</b> ”.
L’iniziativa legislativa popolare spetta a <b>50.000 elettori proponenti</b>	<b>150.000</b> elettori proponenti I regolamenti parlamentari <b>assicurano la discussione e la deliberazione conclusiva</b>

# f) LE GARANZIE COSTITUZIONALI

## Il Presidente della Repubblica

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
<p>Elezione del Presidente della Repubblica:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- il Parlamento in seduta comune, <b>con l'aggiunta dei delegati regionali;</b></li><li>- per i primi <b>due scrutini 2/3 dei componenti ;</b></li><li>- <b>dal terzo in poi maggioranza assoluta</b> dei componenti.</li></ul>	<p>Elezione del Presidente della Repubblica:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>(solo)</b> Parlamento in seduta comune;</li><li>- <b>per i primi tre</b> scrutini 2/3 dei componenti;</li><li>- <b>dal quarto 3/5 dei componenti;</b></li><li>- <b>dal settimo 3/5 dei presenti.</b></li></ul>
—	<ul style="list-style-type: none"><li>- Tempi del <b>rinvio presidenziale</b> del disegno di legge di conversione del <b>decreto legge (30 giorni in più)</b></li></ul>

# f) LE GARANZIE COSTITUZIONALI

## Il Presidente della Repubblica

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
<p>Elezione del Presidente della Repubblica:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- il Parlamento in seduta comune, <b>con l'aggiunta dei delegati regionali;</b></li><li>- per i primi <b>due scrutini 2/3 dei componenti ;</b></li><li>- <b>dal terzo in poi maggioranza assoluta</b> dei componenti.</li></ul>	<p>Elezione del Presidente della Repubblica:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>(solo)</b> Parlamento in seduta comune;</li><li>- <b>per i primi tre</b> scrutini 2/3 dei componenti;</li><li>- <b>dal quarto 3/5 dei componenti;</b></li><li>- <b>dal settimo 3/5 dei presenti.</b></li></ul>
—	<ul style="list-style-type: none"><li>- Tempi del <b>rinvio presidenziale</b> del disegno di legge di conversione del <b>decreto legge (30 giorni in più)</b></li></ul>

## f) LE GARANZIE COSTITUZIONALI

### La Corte costituzionale

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
Composizione della Corte costituzionale <b>5 giudici</b> eletti dal <b>Parlamento in seduta comune</b>	<b>3</b> giudici eletti dalla <b>Camera</b> e <b>2</b> dal <b>Senato</b>
—	<b>Giudizio preventivo delle leggi elettorali</b> se richiesto da <b>1/4 dei Deputati</b> o da <b>1/3 dei Senatori</b>

## g) I TAGLI (DIRETTI) AL COSTO DELLA POLITICA

Costituzione vigente	Riforma costituzionale 2016
· C.n.e.l. (art. 99 Cost. )	· <b>Soppressione</b> del C.n.e.l.
—	· <b>Divieto di rimborsi</b> ai Gruppi consiliari regionali
—	· <b>Limite dell'indennità</b> dell'esecutivo regionale

# CONTENUTI DELLA RIFORMA COSTITUZIONALE

a cura di

Bruno Di Giacomo Russo e Antonello Tarzia

EDITORIALE  
SCIENTIFICA

513

TEMI GIURIDICI ED ECONOMICI 15